

Newsletter

Edizione 14/2024

[6 luglio - 19 luglio]



Evoluzione normativa nell'ambito del PNRR



Circolare del 15 luglio 2024, n. 33: aggiornamento Linee guida metodologiche per la rendicontazione degli indicatori comuni PNRR

Il Regolamento UE 2021/241 istitutivo del Dispositivo di ripresa e resilienza attribuisce agli Stati membri l'**obbligo di riferire due volte l'anno nell'ambito del semestre europeo anche in merito agli indicatori comuni** (art. 27).

Tali indicatori sono stati adottati dalla Commissione Europea con il Regolamento delegato 2021/2106 per riferire sui progressi ottenuti dai PNRR di tutti gli Stati Membri su dimensioni che accomunano i vari piani nazionali, e sono pertanto oggetto di rilevazione periodica per un monitoraggio d'insieme del dispositivo. Gli Stati membri sono tenuti a trasmettere i dati due volte l'anno, entro il 31 agosto per il semestre gennaio-giugno ed entro il 28 febbraio dell'anno successivo per il semestre luglio-dicembre.

Le "**Linee guida metodologiche per la rendicontazione degli indicatori comuni per il Piano nazionale di ripresa e resilienza**", di cui alla Circolare della Ragioneria Generale dello Stato n. 34 del 17 ottobre 2022, forniscono istruzioni alle Amministrazioni circa la rendicontazione dei dati sugli indicatori comuni per il PNRR, indicando il ruolo dei soggetti coinvolti e il calendario per la rilevazione periodica, nonché fornendo indicazioni metodologiche ai fini dell'omogeneo computo degli indicatori comuni a livello nazionale.

La **Circolare del 15 luglio 2024, n. 33** reca un aggiornamento alle Linee guida che rispetto alla precedente versione:

1. include un nuovo approfondimento metodologico relativo all'indicatore comune 4 "Popolazione che beneficia di misure di protezione contro inondazioni, incendi boschivi e altri disastri naturali legati al clima", predisposto con il contributo di ISPRA e delle Amministrazioni titolari delle misure interessate dall'indicatore;
2. illustra l'utilizzo di alcune nuove funzionalità del sistema di monitoraggio ReGIS e, in alcuni casi, chiarisce le modalità di alimentazione di campi già esistenti;
3. recepisce i chiarimenti più recenti emersi in seno all'Expert Group della Commissione europea.



Focus interventi e opportunità PNRR



M1

Avviso "Digitalizzazione delle procedure (SUAP e SUE)" per i Comuni (Missione 1, Componente 1, Investimento 2.2.3)

È stato pubblicato l'[avviso per la Misura 2.2.3](#) "Digitalizzazione delle procedure SUAP e SUE". Possono presentare la domanda i **Comuni** anche nelle forme associate (Unioni dei Comuni, Consorzi, Convenzioni), che si sono dotati di una Piattaforma tecnologica diversa da quelle nazionali o regionali o, in alternativa, che utilizzano strumenti di comunicazione certificata. Sono anche ammissibili le richieste di contributo per l'adeguamento delle componenti di Front-Office (FO) e/o Back-Office (BO). Le domande di partecipazione devono essere presentate online, entro e non oltre il 25 settembre 2024.



M1

Avviso "Imprese borghi", pubblicata le DSAN per la procedura di perfezionamento (Missione 1, Componente 3, Investimento 2.1)

L'incentivo Imprese Borghi promuove l'avvio o il consolidamento di iniziative imprenditoriali nei territori dei **294 comuni** assegnatari delle risorse indicate nell'Avviso per la rigenerazione culturale, sociale ed economica dei borghi a rischio abbandono o abbandonati. Le agevolazioni sono rivolte a **micro, piccole e medie imprese** che presentano iniziative imprenditoriali in forma singola o in aggregazione, già costituite o che intendono costituirsi in forma societaria di capitali o di persone, incluse le ditte individuali e le società cooperative, le associazioni non riconosciute, le organizzazioni dotate di personalità giuridica non profit, nonché gli enti del Terzo settore, iscritti o in corso di iscrizione al RUNTS – Registro Nazionale Terzo Settore.

Sono state rese pubbliche nella relativa [sezione modulistica della pagina di Invitalia dedicata al bando](#), le DSAN per una corretta compilazione dell'allegato 6 per la procedura di perfezionamento dei beneficiari non ancora costituiti.



M4

Publicati i bandi a cascata PNRR: opportunità per ricerca e innovazione nel progetto e.Ins (Missione 4, Componente 2, Investimento 1.5)

L'università di Sassari ha pubblicato tre nuovi bandi a cascata PNRR. I bandi rientrano nella Missione 4 – Istruzione e Ricerca – Componente 2 – Dalla Ricerca all'Impresa – Linea di investimento 1.5 – Creazione e Rafforzamento di "Ecosistemi dell'Innovazione

per la Sostenibilità”: un’iniziativa volta a promuovere la ricerca e l’innovazione in diversi settori strategici. I tre bandi, afferenti al progetto e.INS - Ecosystem of Innovation for Next generation Sardinia, riguardano 3 “Spoke”, ognuno dei quali si focalizza su specifiche aree di interesse, offrendo finanziamenti e supporto per progetti innovativi.

- [Bando a cascata PNRR – Spoke 01 – A new route to preventive medicine: genomics, digital innovation and telemedicine.](#)
- [Bando a cascata PNRR – Spoke 02 – Innovation and sustainability for the competitiveness of tourism and cultural heritage SMEs in marginal markets.](#)
- [Bando a cascata PNRR – Spoke 05 – Aerospace Science and Technology.](#)



Avviso pubblico per scuole paritarie: fondi PNRR per ridurre i divari negli apprendimenti e contrastare la dispersione scolastica (Missione 4, Componente 1, Investimento 1.4)

Il Ministero dell’Istruzione e del Merito ha pubblicato il 18 luglio [l’Avviso pubblico prot. n. 99808 rivolto alle Scuole secondarie di I e II grado paritarie non commerciali](#) per la presentazione di progetti per la realizzazione di interventi di tutoraggio e formazione per la riduzione dei divari negli apprendimenti e per il contrasto alla dispersione scolastica, a valere sull’investimento PNRR *“Intervento straordinario finalizzato alla riduzione dei divari territoriali nelle scuole secondarie di primo e di secondo grado e alla lotta alla dispersione scolastica”*.

Le scuole paritarie potranno utilizzare le risorse per **attivare percorsi di mentoring e orientamento personalizzati, corsi di potenziamento delle competenze di base, di motivazione e accompagnamento, percorsi formativi e laboratoriali co-curricolari, attività da svolgere anche con il coinvolgimento delle famiglie**. I progetti potranno essere coordinati da uno specifico team per la prevenzione della dispersione scolastica, in favore di studenti con fragilità negli apprendimenti, a rischio di abbandono o che abbiano interrotto la frequenza scolastica.

Le attività potranno essere svolte anche **in partenariato con soggetti pubblici e privati**, enti e organizzazioni del volontariato e del terzo settore che svolgono attività formative per gli studenti. Gli enti gestori delle Scuole secondarie paritarie potranno presentare la propria candidatura sulla piattaforma ministeriale dedicata, “Futura PNRR”, **entro le ore 15:00 del 12 settembre 2024**.



M5

Adozione dei Manuali per i Piani urbani integrati - Fondo di Fondi della Bei (Missione 5, Componente 2, Investimento 2.2)

Il Dipartimento per gli Affari Interni e il Territorio (DAIT) del Ministero dell'Interno ha comunicato in data 8 luglio che è stato adottato il "[Manuale per l'attuazione, rendicontazione e monitoraggio della misura M5C2I2.2 b\) Piani Urbani Integrati - Fondo di Fondi della Bei](#)".

Il manuale e i relativi allegati sono finalizzati, in linea con quanto previsto dall'art. 8, comma 3 del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77 convertito con modificazioni in legge 29 luglio 2021, n. 108, a **fornire indirizzi e strumenti operativi in ogni fase di attuazione della Misura al Soggetto Attuatore e agli Intermediari Finanziari, quali Soggetti Sub-Attuatori.**

In particolare, un supporto specifico in relazione alle diverse fasi caratterizzanti l'attuazione, il monitoraggio e la rendicontazione della Misura ed al contempo richiamare l'attenzione su alcuni elementi, step procedurali e relativi adempimenti di responsabilità.

Il Manuale concorre ad assicurare la correttezza delle procedure di attuazione e rendicontazione, la regolarità della spesa e la raccolta di documenti e informazioni per il conseguimento dei target e milestone previsti per la misura.



M6

Raggiunto il target europeo del I semestre 2024 - Borse di studio in medicina generale (Missione 6, Componente 2, Investimento 2.2 a)

Il Ministero della Salute ha **raggiunto, entro le tempistiche previste, il Target M6C2 - 15 della Missione 6 - Salute** (di rilevanza comunitaria), fissato per giugno 2024 e necessario per richiedere all'Europa l'erogazione della sesta tranche di finanziamento del PNRR.

L'investimento **M6C2 - 2.2 (a)** "*Sviluppo delle competenze tecniche-professionali, digitali e manageriali del personale del sistema sanitario. Sub-misura: borse aggiuntive in formazione di medicina generale*" mira a **rafforzare la formazione specifica in medicina generale**, incrementando le relative borse di studio e garantendo il completamento di tre cicli di apprendimento di durata triennale.

Il target prevede l'assegnazione di **ulteriori 900 borse di studio** in medicina generale, riferite al **terzo ciclo formativo triennale 2023-2026**, per un totale di 2.700 assegnazioni aggiuntive (T2 2024).

L'investimento concorre a garantire l'operatività dei setting assistenziali previsti dal DM 77/2022, con particolare riferimento alle Case della Comunità, il cui target è previsto entro giugno 2026.



Studi, ricerche ed analisi

**Fondazione
Nazionale dei
Commercialisti**

La revisione negli enti locali: i controlli sui progetti PNRR-PNC

La Fondazione nazionale di ricerca dei commercialisti ha pubblicato un documento relativo a "[La revisione negli enti locali: i controlli sui progetti PNRR-PNC](#)" allo scopo di accompagnare l'organo di revisione degli enti locali nella specifica attività di verifica e revisione della rendicontazione dei progetti previsti dal PNRR (Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza) e dal PNC (Piano Nazionale per gli investimenti complementari).

openpolis

Openpolis: il PNRR italiano e l'ambiente, un percorso ancora lungo

Openpolis ha pubblicato sul proprio sito un approfondimento relativo al percorso di transizione ecologica del PNRR italiano. La transizione ecologica ricopre un ruolo importante nel PNRR italiano, che dedica a obiettivi climatici e ambientali il **39% dei fondi a disposizione**. 31 gli investimenti inclusi nella Missione 2 (rivoluzione verde e transizione ecologica) nella nuova versione del PNRR italiano approvata lo scorso dicembre. Un primo modo per capire a che punto della loro implementazione si trovano questi investimenti è considerare le relative risorse già spese. Nella [quarta relazione](#) del Governo al Parlamento sullo stato di attuazione del PNRR, sono riportati i dati su spesa effettuata e ancora da effettuare per tutte le misure del piano.

Se da un lato questa spesa sicuramente contribuisce all'obiettivo di accrescere l'efficienza energetica, dall'altro si limita a un ambito privato di intervento e parliamo comunque di un solo investimento. Mentre tutte le altre misure – non solo le prime 10 mostrate nel grafico – risultano avere almeno il 75% di fondi ancora da spendere. Comprese quelle, la gran parte, che operano a livello pubblico con grandi investimenti e infrastrutture.

14 su 31 gli investimenti per la transizione ecologica che a fine 2023 risultano aver erogato meno dell'1% delle risorse a essi assegnate.

Si tratta di quasi la metà delle misure, per le quali la spesa è praticamente ferma. Anche considerando la componente di sottostima e di poca affidabilità dei dati, possiamo dire che il quadro che ne emerge è comunque quello di un ritardo.

Un'altra prospettiva da cui osservare l'andamento del piano italiano in tema di transizione ecologica è quella dei progetti. A riguardo il governo italiano condivide, con cadenza trimestrale, dati e informazioni come le risorse destinate ai lavori, le organizzazioni coinvolte, il territorio di riferimento. L'ultimo aggiornamento disponibile è del 18 aprile 2024. 38 miliardi € le risorse Pnrr destinate agli oltre 76mila progetti selezionati di misure appartenenti alla missione 2 (rivoluzione verde e transizione ecologica).

Per approfondire ulteriormente l'analisi, abbiamo anche osservato la ripartizione dei fondi a livello territoriale, in particolare regionale. Abbiamo analizzato solo i progetti che impatteranno sulle singole regioni, escludendo quindi gli interventi interregionali e quelli ad ambito nazionale. Ne emerge un quadro piuttosto lineare da nord a sud, dove le risorse maggiori sono allocate nelle regioni più popolate: al primo posto la Lombardia (5,4 miliardi di euro), seguita da Emilia Romagna (3,8), Lazio (3) e Sicilia (2,9). In merito ai singoli progetti invece, abbiamo isolato quelli con importi superiori ai 200 milioni. Sono perlopiù inclusi nelle misure mirate allo sviluppo del trasporto rapido di massa e delle smart grid, cioè il rafforzamento delle infrastrutture di distribuzione dell'energia elettrica.

I dati e le informazioni a disposizione analizzati fin qui **confermano che l'Italia mira principalmente agli obiettivi di efficienza energetica** (a cui contribuisce enormemente l'ecobonus), **di energia rinnovabile e reti** (in particolare le reti, con la misura per il rafforzamento smart grid) **e di mobilità sostenibile** (con l'investimento sul trasporto rapido di massa). Tuttavia, in merito all'attuazione, la spesa sembra ancora bloccata, soprattutto sulle misure che richiedono procedure più complesse. Al contrario quelle per cui l'erogazione delle risorse avviene tramite crediti d'imposta, in primis l'ecobonus, procedono più rapidamente.

Per leggere l'articolo completo si rimanda al link: <https://bit.ly/4d8fMlj>



News PNRR



Governo Italiano
Presidenza del Consiglio dei Ministri

CONSIP ha predisposto dei contratti "pronti all'uso" per le Pubbliche Amministrazioni

Consip SpA ha reso disponibili contratti per l'acquisto di beni e servizi per le pubbliche amministrazioni, per un valore totale di 18,3 miliardi di euro. Di questi, **8,6 miliardi di euro sono utilizzabili anche per i progetti del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) e del Piano Nazionale Complementare (PNC).**

I contratti, distribuiti su 68 iniziative, coprono quattro ambiti principali:

- **ICT:** Infrastrutture, licenze, dispositivi, servizi di sicurezza e comunicazione (10 miliardi di euro, 55%);
- **Energia, Utility e Building Management:** Carburanti, elettricità, gas, servizi per immobili e territorio (7 miliardi di euro, 39%);
- **Beni e Servizi:** Veicoli, mobilità, trasporti, ristorazione e buoni pasto (1,1 miliardi di euro, 5%);
- **Sanità:** Apparecchiature elettromedicali, dispositivi, farmaci e servizi sanitari (0,2 miliardi di euro, 1%).

I contratti per i progetti PNRR/PNC includono i requisiti ambientali DNSH e le disposizioni di parità di genere dell'art. 47 del DL 77/2021. Consip prevede di aumentare l'offerta nei prossimi sei mesi, con iniziative per un valore aggiuntivo di circa 9,8 miliardi di euro.

Per maggiori dettagli sui beni e servizi disponibili, è possibile consultare la "mappa dell'offerta" e il report sulle iniziative attive [sul sito di Consip](#).



Eventi PNRR

Eventi passati rilevanti



Due webinar IFEL per le nuove misure del Dipartimento delle sport e del MIT

Nell'ambito della convenzione IFEL-MEF-MINT che ha fatto seguito al rilascio della sezione Misure sulla [piattaforma EASY](#), IFEL ha organizzato due webinar di approfondimento.

Il 12 luglio 2024 si è tenuto il webinar dal titolo *Misure PNRR del Dipartimento per lo Sport: adempimenti per i Comuni*. Scopo del webinar era quello di approfondire gli **adempimenti specifici connessi al sistema di monitoraggio (ReGiS) e all'attuazione delle misure di cui il Dipartimento per lo Sport è titolare**, nonché di chiarire eventuali dubbi dei soggetti beneficiari.

Durante il webinar sono stati approfonditi gli adempimenti connessi alle scadenze, alla rendicontazione e al monitoraggio della misura **M5C2I3.1 - Sport e Inclusione sociale**.

Il 19 luglio 2024 si è tenuto, invece, il webinar dal titolo *Misure PNRR del MIT: adempimenti per i Comuni*, relativo agli **adempimenti specifici connessi al sistema di monitoraggio (ReGiS) e all'attuazione delle misure di titolarità del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti**. Durante il webinar sono stati approfonditi gli adempimenti connessi alle scadenze, alla rendicontazione e al monitoraggio delle seguenti misure:

- **M2C2I4.1** – Ciclovie urbane
- **M2C2I4.2** – Sviluppo trasporto pubblico di massa
- **M2C2I4.4.1** – Rinnovo flotte bus, treni verdi – Bus
- **M2C4I4.1** – Investimenti in infrastrutture idriche primarie per la sicurezza dell'approvvigionamento idrico
- **M5C2I2.3** - Programma Innovativo Nazionale per la Qualità dell'Abitare (PINQUA)

I materiali delle attività formative erogate da IFEL sono disponibili in libera fruizione sul [canale YouTube Formazione IFEL](#), nella playlist dedicata.

Materiali webinar OReP 11/07: *L'attuazione del PNRR per gli enti locali tra regole contabili e vincoli di finanza pubblica*

Il PNRR è ormai in piena fase attuativa e una delle problematiche maggiori che gli EELL devono affrontare riguarda gli equilibri di bilancio. La sfida è su tre fronti: adeguarsi alle complesse regole di rendicontazione degli investimenti, rispettare i cronoprogrammi finanziari delle opere e far fronte alle esigenze di cassa. Vi è poi il tema della gestione dei progetti post 2026 e delle esigenze in termini di spesa corrente, a fronte delle richieste di spending review ipotizzati dal Governo. Se ne è parlato con esperti, addetti ai lavori e amministratori durante il webinar del **11 luglio 2024** organizzato da OReP – Osservatorio Recovery Plan, dal titolo *L'attuazione del PNRR per gli enti locali tra regole contabili e vincoli di finanza pubblica*.

Sono disponibili sul [sito OREP](#) la registrazione dell'evento e il materiale presentato.