



Regione Lombardia

LA GIUNTA

DELIBERAZIONE N° XII / 878

Seduta del 08/08/2023

Presidente

ATTILIO FONTANA

Assessori regionali

MARCO ALPARONE *Vicepresidente*

ALESSANDRO BEDUSCHI

GUIDO BERTOLASO

FRANCESCA CARUSO

GIANLUCA COMAZZI

ALESSANDRO FERMI

PAOLO FRANCO

GUIDO GUIDESI

ROMANO MARIA LA RUSSA

ELENA LUCCHINI

FRANCO LUCENTE

GIORGIO MAIONE

BARBARA MAZZALI

MASSIMO SERTORI

CLAUDIA MARIA TERZI

SIMONA TIRONI

Con l'assistenza del Segretario Riccardo Perini

Su proposta dell'Assessore Simona Tironi

Oggetto

APPRENDISTATO DI PRIMO LIVELLO EX ART. 43 DEL D.LGS. 81/2015 - INCREMENTO DELLE RISORSE PER L'ANNO FORMATIVO 2022/2023 DI CUI ALLA DGR N. XI/ 6851 DEL 2/8/2022

Si esprime parere di regolarità amministrativa ai sensi dell'art.4, comma 1, l.r. n.17/2014:

Il Direttore Generale Paolo Mora

la Dirigente Valeria Marziali

L'atto si compone di 8 pagine

di cui / pagine di allegati

parte integrante



Regione Lombardia

LA GIUNTA

VISTO l'art. 1, comma 622, della Legge del 27 dicembre 2006, n. 296, che dispone l'obbligo di istruzione per almeno dieci anni, finalizzato a consentire il conseguimento di un titolo di studio di scuola secondaria superiore o di una qualifica professionale di durata almeno triennale entro il diciottesimo anno di età;

VISTA la l.r. 6 agosto 2007, n.19 "Norme sul sistema educativo di istruzione e formazione della Regione Lombardia", così come modificata e integrata dalla l.r. 5 ottobre 2015, n. 30 ed in particolare:

- l'art. 11 comma 1, il quale definisce la struttura del sistema di istruzione e formazione professionale, articolata in percorsi di secondo ciclo di durata triennale per l'assolvimento del diritto-dovere e dell'obbligo di istruzione cui consegue una qualifica professionale, in un quarto anno cui consegue un diploma professionale, in percorsi di formazione superiore non accademica successivi al secondo ciclo cui consegue un certificato di specializzazione tecnica superiore e in un corso annuale finalizzato all'ammissione all'esame di Stato per l'accesso a università, alta formazione artistica, musicale e coreutica;
- l'art. 14, commi 1 e 2, i quali prevedono che il diritto-dovere all'istruzione e alla formazione sia assicurato anche mediante la frequenza di percorsi di istruzione e formazione professionale di secondo ciclo e che l'obbligo di istruzione è assolto anche attraverso la frequenza dei primi due anni dei percorsi di istruzione e formazione professionale di secondo ciclo;
- l'art. 14, comma 3, che impegna Regione a favorire l'adempimento dell'obbligo di istruzione, promuovendo percorsi e progetti di prevenzione e contrasto alla dispersione;
- gli artt. 23 bis, 23 ter e 23 quater, i quali affidano alla Giunta regionale il compito di definire modalità e risorse per l'attuazione del sistema duale nei percorsi di istruzione e formazione professionale e dell'apprendistato di primo livello, quali strumenti di sistematico raccordo tra formazione e lavoro;
- l'art. 25, che istituisce l'albo dei soggetti accreditati per l'erogazione dei servizi di istruzione e formazione professionale;

VISTI:

- il Decreto Legislativo 15 giugno 2015, n. 81 inerente la "Disciplina organica dei contratti di lavoro e la revisione della normativa in tema di mansioni, a norma dell'articolo 1, comma 7, della legge 10 dicembre 2014, n. 183" ed in particolare l'art. 43, che fissa la disciplina del contratto di apprendistato per il conseguimento della qualifica e del diploma professionale, nonché del diploma di istruzione secondaria superiore e del certificato di



Regione Lombardia

LA GIUNTA

specializzazione tecnica superiore e l'art. 45, che regola il contratto di apprendistato di alta formazione e ricerca;

- il D.M. 12 ottobre 2015 inerente la "Definizione degli standard formativi dell'apprendistato e criteri generali per la realizzazione dei percorsi di apprendistato, in attuazione dell'articolo 46, comma 1, del decreto legislativo 15 giugno 2015, n. 81";
- il Decreto 14 dicembre 2021 del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, adottato di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze, recante l'Adozione del Piano Nazionale Nuove Competenze (in GU n. 307 del 28 dicembre 2021);
- Le Linee guida per la programmazione e attuazione dei percorsi di Istruzione e Formazione Professionale (IeFP) e di Istruzione e Formazione Tecnica Superiore (IFTS) in modalità duale approvate in Conferenza Stato Regioni in 27 luglio 2022;

VISTE altresì:

- la L. R. 4 agosto 2003, n. 13 "Promozione all'accesso al lavoro delle persone disabili e svantaggiate", come integrata dall'art. 28 della l.r. 28 settembre 2006, n. 22;
- la L. R. 28 settembre 2006, n. 22 "Il mercato del lavoro in Lombardia", così come modificata e integrata dalla l.r. 5 ottobre 2015, n. 30;

RICHIAMATI altresì:

- la D.G.R. 30 giugno 2022, n. 6599 "Programmazione del sistema di istruzione e formazione professionale per l'anno formativo 2022/2023";
- la D.G.R. del 2 agosto 2022 n. 6851 di approvazione delle linee di intervento delle azioni del sistema di istruzione e formazione professionale, a valere SUL PNRR "sistema duale" e ulteriori interventi complementari per l'a. f. 2022/23 che ha stanziato complessivamente per apprendistato di I e III livello € 21.600.000,00 di cui:
 - € 17.500.000,00 riferiti ai percorsi inerenti all'acquisizione della qualifica e del diploma professionale, a valere sul PNRR e relative all'Investimento 1.4 Sistema duale,
 - € 3.100.000,00 riferiti ai percorsi di apprendistato di primo livello inerenti all'acquisizione del Diploma di istruzione secondaria superiore/certificato I FTS/frequenza dell'anno integrativo/Qualifica e Diploma professionale erogati in sussidiarietà;
 - € 1.000.000,00 con riferimento alle risorse assegnate dal Ministero



Regione Lombardia

LA GIUNTA

dell'Istruzione con D.D. n. 1284 del 2 agosto 2021 relative al Fondo per l'Istruzione Tecnica Superiore (di cui all'art. 1, comma 875, della legge 27 dicembre 2006, n. 296), per il diploma di Istruzione Tecnica Superiore ITS;

- il DDS n. 17318 del 29 novembre 2022 di approvazione dell'avviso per la realizzazione dei percorsi di apprendistato di primo livello e di terzo livello in ITS (ai sensi dell'art. 43 e dell'art. 45 del d.lgs. 81/2015) in attuazione della DGR 6851/2022 a valere sul PNRR (missione 5, componente 1, investimento 1.4 "sistema duale") e su altre risorse per l'anno formativo 2022/2023 con una dotazione complessiva di € 21.600.000,00, così suddivisi:
 - € 17.500.000,00 riferiti ai percorsi inerenti all'acquisizione della qualifica e del diploma professionale, a valere sul PNRR e relative all'Investimento 1.4 Sistema duale;
 - € 3.100.000,00 riferiti ai percorsi di apprendistato di primo livello inerenti all'acquisizione del Diploma di istruzione secondaria superiore/certificato I FTS/frequenza dell'anno integrativo/Qualifica e Diploma professionale erogati in sussidiarietà;
 - € 1.000.000,00 con riferimento alle risorse assegnate dal Ministero dell'Istruzione con D.D. n. 1284 del 2 agosto 2021 relative al Fondo per l'Istruzione Tecnica Superiore (di cui all'art. 1, comma 875, della legge 27 dicembre 2006, n. 296), per il diploma di Istruzione Tecnica Superiore ITS;

VISTO

- il Decreto Direttoriale del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali del 14 aprile 2022, n. 15, concernente la ripartizione e assegnazione alle Regioni e Province Autonome delle risorse per il finanziamento dei percorsi rivolti all'apprendistato per la qualifica e il diploma professionale, il diploma di istruzione secondaria superiore e il certificato di specializzazione tecnica superiore e percorsi formativi rivolti all'alternanza scuola lavoro ai sensi dell'art. 51, comma 7, lettera d), della Legge 10 dicembre 2014, n. 183, e del Decreto Legislativo 15 aprile 2005, n. 77, relativa all'annualità 2021, è stata assegnata a Regione Lombardia la somma complessiva di euro 48.989.468,00;
- il Decreto Direttoriale del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali del 25 maggio 2023, n. 73, concernente la ripartizione e assegnazione alle Regioni e Province Autonome delle risorse per il finanziamento dei percorsi rivolti all'apprendistato per la qualifica e il diploma professionale, il diploma di istruzione secondaria superiore e il certificato di specializzazione tecnica



Regione Lombardia

LA GIUNTA

superiore e percorsi formativi rivolti all'alternanza scuola lavoro ai sensi dell'art. 51, comma 7, lettera d), della Legge 10 dicembre 2014, n. 183, e del Decreto Legislativo 15 aprile 2005, n. 77, e sulla base degli standard di cui al decreto ministeriale n. 139 del 2 agosto 2022. relativa all'annualità 2022, è stata assegnata a Regione Lombardia la somma complessiva di euro 63.892.696,00;

TENUTO CONTO che le richieste di doti per l'apprendistato di primo livello inerenti all'acquisizione del Diploma di Istruzione secondaria superiore/certificato IFTS/frequenza dell'anno integrativo/Qualifica e Diploma professionale erogati in sussidiarietà hanno determinato l'esaurimento della dotazione stabilita dal citato decreto;

VALUTATO, in considerazione dell'elevato interesse manifestato nei confronti dello strumento dell'apprendistato e alla luce dell'aumento delle domande di dote rispetto all'andamento delle annualità precedenti, di voler ulteriormente sostenere per l'anno formativo 2022/2023 l'apprendistato quale strumento centrale del modello duale di apprendimento, per favorire la qualificazione dei giovani e una loro migliore occupabilità nel mondo del lavoro;

RITENUTO pertanto di incrementare la dotazione finanziaria definita dalla D.G.R. 6851/2022 di € 2.000.000,00 con riferimento all'anno formativo 2022/2023, per l'apprendistato di primo livello (art. 43 D.Lgs. 81/2015) e riservata ai percorsi inerenti all'acquisizione del Diploma di Istruzione secondaria superiore/certificato IFTS/frequenza dell'anno integrativo/Qualifica e Diploma professionale erogati in sussidiarietà;

RITENUTO altresì di confermare i criteri e le modalità applicative individuate dall'Allegato A della citata DGR 6851/2022 e dettagliate nel relativo Avviso pubblico di cui al citato DDS 17318 del 29 novembre 2022;

RICHIAMATA la Comunicazione n. 2016/C 262/01 della Commissione sulla nozione di aiuti di stato di cui all'articolo 107, paragrafo 1, del trattato sul funzionamento dell'Unione Europea con particolare riferimento al punto 2.5 - Istruzione e attività di ricerca che:

- al punto 28 afferma che "L'istruzione pubblica organizzata nell'ambito del sistema scolastico nazionale finanziato e controllato dallo Stato può essere considerata un'attività non economica. La Corte di giustizia ha dichiarato che: «istituendo e mantenendo un tale sistema di pubblica istruzione,



Regione Lombardia

LA GIUNTA

finanziato in generale dal bilancio pubblico e non dagli alunni o dai loro genitori, lo Stato non intendeva svolgere attività lucrative, bensì assolveva i propri compiti in campo sociale, culturale ed educativo nei confronti dei propri cittadini»";

- al punto 29 afferma che "Il carattere non economico dell'istruzione pubblica, in linea di massima, non è pregiudicato dal fatto che talora gli alunni o i genitori siano tenuti a pagare tasse d'iscrizione o scolastiche per contribuire ai costi di gestione del sistema. Tali contributi finanziari spesso coprono solamente una frazione del costo effettivo del servizio e non possono quindi essere considerati una retribuzione del servizio prestato. Essi non alterano pertanto il carattere non economico del servizio d'istruzione generale prevalentemente finanziato dalle casse pubbliche. Questi principi possono riguardare i servizi pubblici d'istruzione quali la formazione professionale, la scuola elementare privata e pubblica e gli asili nido privati e pubblici, l'attività d'insegnamento esercitata in via accessoria nelle università, nonché l'offerta di istruzione universitaria";

DATO ATTO che, trattandosi di integrazione finanziaria della D.G.R. 6851/2022 e in analogia con quanto affermato dalla stessa nonché dal parere favorevole espresso dal Comitato di Valutazione aiuti di Stato nella seduta del 28 luglio 2022 con il presente provvedimento non si intendono finanziare nemmeno potenzialmente attività economiche;

VALUTATO di mettere a disposizione per l'attuazione della presente deliberazione le risorse di cui al riparto del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali per il rafforzamento del sistema duale relativo all'annualità 22/23, per un ammontare pari a € 2.000.000,00, a valere sui capitoli di spesa 11545 -11547 e 14524 riservata ai percorsi inerenti all'acquisizione del Diploma di Istruzione secondaria superiore/certificato IFTS/ frequenza dell'anno integrativo/Qualifica e Diploma professionale erogati in sussidiarietà, degli esercizi di bilancio 2023 e 2024;

DATO ATTO che con successivi provvedimenti di variazione di bilancio si procederà all'allocazione delle risorse sopra indicate a valere su ulteriori capitoli che si rendessero eventualmente necessari sulla base della tipologia dei beneficiari;

ATTESO che con successivi provvedimenti della Direzione Generale Istruzione Formazione e Lavoro sarà data attuazione, nei limiti dello stanziamento finanziario previsto, alla presente deliberazione, anche attraverso eventuali dilazioni di termini;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

ALL'UNANIMITA' dei voti, espressi in forma di legge;

DELIBERA

1. di incrementare, per le motivazioni espresse in premessa e qui interamente richiamate, la dotazione finanziaria definita dalla D.G.R. del 2 agosto 2022 n. 6851 di approvazione delle linee di intervento e delle azioni del sistema di istruzione e formazione professionale, a valere SUL PNRR "sistema duale" e ulteriori interventi complementari per l'a. f. 2022/23 di € 2.000.000,00 per l'apprendistato di primo livello (art. 43 D.Lgs. 81/2015) riferito ai percorsi inerenti all'acquisizione del Diploma di Istruzione secondaria superiore/certificato IFTS/frequenza dell'anno integrativo/Qualifica e Diploma professionale erogati in sussidiarietà;
2. di stabilire che all'attuazione del presente provvedimento concorreranno le risorse di cui al riparto del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali per il rafforzamento del sistema duale relativo all'annualità 22/23, per un ammontare pari a € 2.000.000,00, a valere sui capitoli di spesa 11545-11547 e 14524 riservata ai percorsi inerenti all'acquisizione del Diploma di Istruzione secondaria superiore/certificato IFTS/ frequenza dell'anno integrativo/Qualifica e Diploma professionale erogati in sussidiarietà, degli esercizi di bilancio 2023 e 2024;
3. di confermare i criteri e le modalità applicative individuate dall'Allegato A della citata DGR 6851/2022 e dettagliate nel relativo Avviso pubblico di cui al citato Il DDS 17318 del 29 novembre 2022;
4. di dare atto che con successivi provvedimenti di variazione di bilancio si procederà all'allocazione delle risorse sopra indicate a valere su ulteriori capitoli che si rendessero eventualmente necessari sulla base della tipologia dei beneficiari;
5. di stabilire che con successivi provvedimenti della Direzione Generale Istruzione Formazione e Lavoro sarà data attuazione, nei limiti dello stanziamento finanziario previsto, alla presente deliberazione, anche attraverso eventuali dilazioni di termini;



Regione Lombardia

LA GIUNTA

6. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul Bollettino Ufficiale della Regione Lombardia (BURL) e sul portale istituzionale di Regione Lombardia - www.regione.lombardia.it - Sezione Bandi;
7. di attestare che contestualmente alla data di adozione del presente atto si provvede alla pubblicazione di cui agli artt. 26 e 27 del D.Lgs. 33/2013.

IL SEGRETARIO
RICCARDO PERINI

Atto firmato digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge